

НАДЗОР (Республика Удмуртия)□



Титаренко Е. В., государственный инспектор Удмуртского территориального отдела по надзору за общепромышленной безопасностью Западно-Уральского управления Ростехнадзора

Основой политики в области прироста производственных мощностей на ближайшие годы и перспективу будут являться реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на базе внедрения новых высокоэффективных технологических процессов и оборудования.

Сооружение новых и расширение действующих предприятий разрешается лишь в том случае, если потребности в определенном виде продукции не могут быть обеспечены за счет лучшего использования имеющихся производственных мощностей.

Преимущественное направление материальных, трудовых и финансовых ресурсов на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий обусловлено повышением эффективности капитальных вложений.

Отнесение капитальных вложений к соответствующим направлениям воспроизводственной структуры производится в соответствии с характером строительства, который определен титульным списком. Если в одном и том же титуле, наряду с расширением или реконструкцией действующего предприятия, предусматривается, кроме того, и его техническое перевооружение, то данные по расширению (реконструкции) и техническому перевооружению не суммируются, а показываются в отчетности отдельно по соответствующим указанным направлениям. В ближайшие годы доля средств, направляемых на реконструкцию, должна подняться до половины общего объема капитальных вложений. Поставлена задача наметить программу реконструкции каждого предприятия, каждой отрасли. Капитальные вложения, направленные на создание и обновление производственных фондов, в сфере строительства могут осуществляться тремя путями: новое строительство, расширение (техническое перевооружение) и реконструкция предприятий.

К новому строительству относится создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

К реконструкции относится изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения. Несмотря на то, что реконструкция представляет собой не строительство здания, что называется, «с нуля», а лишь изменение некоторых его параметров (в частности, этажности и площади) и внешнего антуража, рассматривается она так же, как новое строительство, и к этому процессу нужно относиться достаточно серьезно. Каждая мелочь здесь может иметь существенное значение. Лишь основательный подход и квалифицированная работа профессионалов гарантируют хороший результат. Слово «реконструкция» можно перевести буквально как «создание заново». И прежде чем приступить к этому созидательному процессу, приходится пересматривать существующие планировки, проводить ревизию расположения коммуникаций, а также модернизировать инженерное оборудование зданий. Впрочем, выражаясь более сухим языком, реконструкция зданий подразумевает «проведение

строитель-ных работ в целях изменения суще-ствующих технико-экономических показателей объекта и повышения эффективности его использования, предусматривающих: реорганиза-цию объекта, изменение габаритов и технических показателей, капи-тальное строительство, разборку и усиление несущих конструкций, переоборудование чердачного по-мещения под мансарду, строитель-ство и реконструкцию инженерных систем и коммуникаций».

К расширению действующего предприятия относится строитель-ство дополнительных производств на действующем предприятии, а так-же строительство новых и расшире-ние существующих отдельных цехов на территории действующего пред-приятия или примыкающих к нему площадках в целях создания дополнительных или новых производ-ственных мощностей. При расши-рении действующего предприятия увеличение его производственной мощности (производительности, пропускной способности, вместимо-сти здания или сооружения) долж-но осуществляться в более короткие сроки и при меньших затратах по сравнению с созданием аналогичных мощностей путем нового строитель-ства с одновременным повышением технического уровня. К расширению действующих предприятий относит-ся также строительство филиалов и производств, входящих в их состав, которые после ввода в эксплуатацию не будут находиться на самостоятельном балансе.

Модернизация является одной из форм технического перевоору-жения действующих предприятий. Техническое перевооружение (мо-дернизация) включает комплекс мероприятий (без расширения производственных площадей) по повы-шению до современных требова-ний технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замене устаревшего и физически изношен-ного оборудования новым, более производительным; совершенство-ванию организации и структуры производства.

Практика, однако, показывает, что вопрос отнесения капитальных вложений к соответствующим направлениям воспроизводственной структуры является камнем преткно-вения, так как оценка показателей объекта основных средств после работ, связанных с их восстано-влением, осуществляется субъективно, в том числе и проведение соответ-ствующих экспертиз проектной до-кументации.

По этому поводу Министерство регионального развития Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы проектной документа-ции в отношении опасных произ-водственных объектов сообщает:

В настоящее время в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации готовится проект федерального закона № 432575-4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В данном законопроекте урегулированы вопросы, связанные с государственной экспертизой проектной документации в отношении опасных производственных объектов.

В переходный период – до ввода в действие указанного федерального закона – целесообразно руководствоваться следующим.

В законодательстве Российской Федерации о градостроительной деятельности не содержится определений терминов «расширение» и «техническое перевооружение».

По мнению Минрегиона России, по своей технологической структуре работы по расширению и техническому перевооружению могут включать в себя создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров (конструктивных решений) и инженерного обеспечения существующих зданий и сооружений, а также модернизацию технологического оборудования.

В случаях, когда проектной документацией на расширение или техническое перевооружение предусматривается создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров существующих зданий и сооружений, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема), изменение качества инженерно-технического обеспечения, такая проектная документация подлежит государственной экспертизе в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Проектная документация на расширение и техническое перевооружение, не отвечающая указанным признакам, государственной экспертизе не подлежит. В случае, когда такая проектная документация разрабатывается для опасных производственных объектов, она подлежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии с федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».